

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ПРИКАЗ

от 15 июля 2013 г. N 306

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ "ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБОСНОВАНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА"

(в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2000, N 33, ст. 3348; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 52, ст. 5498; 2009, N 1, ст. 17, ст. 21; N 52, ст. 6450; 2010, N 30, ст. 4002; N 31, ст. 4195, ст. 4196; 2011, N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; N 49, ст. 7015, ст. 7025; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 9, ст. 874; Российская газета, 2013, 10 июля, N 148), а также в соответствии с пунктом 5.2.2.16(1) Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, ст. 3348; 2006, N 5, ст. 544; N 23, ст. 2527; N 52, ст. 5587; 2008, N 22, ст. 2581; N 46, ст. 5337; 2009, N 6, ст. 738; N 33, ст. 4081; N 49, ст. 5976; 2010, N 9, ст. 960; N 26, ст. 3350; N 38, ст. 4835; 2011, N 6, ст. 888; N 14, ст. 1935; N 41, ст. 5750; N 50, ст. 7385; 2012, N 29, ст. 4123; N 42, ст. 5726; 2013, N 12, ст. 1343), приказываю:

утвердить прилагаемые Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта".

Врио руководителя
А.В.ФЕРАПОНТОВ

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 15 июля 2013 г. N 306

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ "ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБОСНОВАНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА"

(в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта" (далее - Федеральные нормы и правила) разработаны в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2000, N 33, ст. 3348; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 52, ст. 5498; 2009, N 1, ст. 17, ст. 21; N 52, ст. 6450; 2010, N 30, ст. 4002; N 31, ст. 4195, ст. 4196; 2011, N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; N 49, ст. 7015, ст. 7025; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 9, ст. 874; Российская газета, 2013, 10 июля, N 148).

Настоящие Федеральные нормы и правила устанавливают обязательные требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта (далее - обоснование безопасности).

2. Обоснование безопасности разрабатывается в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", а также в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации. <*>

<*> В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 4 марта 2013 г. N 22-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 9, ст. 874) до дня вступления в силу соответствующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности положения пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности

опасных производственных объектов" применяются в отношении требований промышленной безопасности, установленных нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, предусмотренными статьей 49 Федерального закона от 19 июля 2011 г. N 248-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации 2011, N 30, ст. 4596; 2012, N 53, ст. 7600).

2.1. Обоснование безопасности не может быть разработано в отношении нескольких опасных производственных объектов. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

3. Обоснование безопасности содержит:

сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы;

условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

4. В обосновании безопасности лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации.

II. СТРУКТУРА ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

5. Обоснование безопасности должно включать следующие структурные элементы:

титульный лист;

оглавление;

раздел 1 "Общие сведения";

раздел 2 "Результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы";

раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта";

раздел 4 "Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта".

Раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта" не включается в обоснование безопасности, устанавливающее требования промышленной безопасности к капитальному ремонту, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.

6. В состав обоснования безопасности разработчиком в соответствии с требованиями технического задания могут быть включены иные структурные элементы.

7. На титульном листе должны быть указаны сведения, позволяющие идентифицировать

опасный производственный объект, организацию, эксплуатирующую или планирующую эксплуатировать его, разработчика обоснования безопасности и лицо, утвердившее обоснование безопасности. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

8. Раздел 1 "Общие сведения" содержит:

наименование и место нахождения опасного производственного объекта;

сведения о заказчике (застройщике), генеральной проектной организации, разработчике обоснования безопасности, с указанием сведений о членстве разработчика обоснования безопасности в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования (за исключением юридических лиц, членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования которых не требуется в соответствии с частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2018, N 18, ст. 2559); (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

область применения;

термины и определения;

описание опасного производственного объекта и условий его строительства и эксплуатации, в том числе общую характеристику технологических процессов и описание решений, направленных на обеспечение его безопасности;

перечень отступлений от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, содержащий обоснование их необходимости, либо недостающие и (или) отсутствующие требования промышленной безопасности для данного опасного производственного объекта. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

9. Раздел 2 "Результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы" содержит:

описание методологии анализа опасностей и оценки риска аварии и связанной с ней угрозы, исходные предположения для проведения анализа риска аварии и связанной с ней угрозы;

описание метода анализа условий безопасной эксплуатации;

исходные данные и их источники, в том числе данные по аварийности и надежности;

анализ опасностей отклонений технологических параметров от регламентных;

результаты идентификации опасности, в том числе по проведению анализа опасностей отклонений технологических параметров от регламентных;

результаты оценки риска аварии и связанной с ней угрозы;

перечень наиболее значимых факторов риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы с учетом влияния компенсирующих мероприятий и (или) мер безопасности. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

10. Раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта" содержит:

сведения о режимах нормальной эксплуатации опасного производственного объекта с указанием (при необходимости) предельных безопасных параметров (режимов) технологического процесса и (или) безопасной эксплуатации оборудования; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

перечень организационных и технических мер безопасности (барьеров безопасности); перечень систем противоаварийной автоматической защиты, контролируемые ими параметры; требования к квалификации персонала; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

определение набора параметров и выбор основных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

оценку значений выбранных показателей до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта с критериями обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обоснование решения о безопасной эксплуатации опасного производственного объекта.

11. Раздел 4 "Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта" содержит:

требования промышленной безопасности, связанные с отступлениями от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, их недостаточностью или отсутствием;

перечень и обоснование достаточности мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

III. РАЗРАБОТКА ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

12. Разработка обоснования безопасности проводится в соответствии с техническим заданием лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта.

В техническом задании должны быть указаны:

сведения, перечисленные в абзацах втором - шестом пункта 8 настоящих Федеральных норм и правил;

сведения о необходимости разработки обоснования безопасности;

требования, предъявляемые к разработке обоснования безопасности;

структура обоснования безопасности.

13. Разработке обоснования безопасности должно предшествовать определение принципиальных технических решений, а также анализ имеющейся нормативной базы в отношении конкретного опасного производственного объекта, который служит основой для разработки отступлений от требований промышленной безопасности, а также для

разработки недостающих или отсутствующих требований промышленной безопасности. Принципиальные технические решения могут быть определены применительно к опасному производственному объекту в целом, его частям или отдельным зданиям и сооружениям и/или техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.

14. Обоснование безопасности должно содержать применительно к конкретному опасному производственному объекту или его составляющей технические и организационные требования, дополнительные к установленным или отсутствующие в федеральных нормах и правилах в области, промышленной безопасности и отражающие особенности эксплуатации, капитального ремонта, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.

15. Обоснование безопасности должно содержать сведения о необходимости отступления от действующих норм и положения, компенсирующие эти отступления. В качестве обоснования указанных отступлений должны быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования аварийных ситуаций, оценки риска или анализа опыта эксплуатации подобных опасных производственных объектов.

Аналогично должны быть обоснованы вновь установленные требования промышленной безопасности, которые отсутствуют в действующих нормативных правовых актах или которых недостаточно в этих документах. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

16. Требования каждого раздела (подраздела) обоснования безопасности, разрабатываемого, если необходимо отступление от требований промышленной безопасности, должны быть отнесены к конкретному нормативному документу или его разделу, пункту. Конкретный состав разделов и их содержание определяет разработчик обоснования безопасности в соответствии с требованиями технического задания.

17. При подготовке обоснования безопасности допускается использование документов международной организации по стандартизации, стандартов зарубежных стран, инженерных обществ при соответствии области применения указанных документов условиям эксплуатации опасного производственного объекта.

В обоснование безопасности не включаются положения, содержащиеся в действующих нормативных правовых актах и нормативно-технических документах. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

18. Технические требования в составе обоснования безопасности должны быть конкретными и допускать возможность проверки их соблюдения.

19. Изменения в обоснование безопасности вносятся в случаях: (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

а) реконструкции, технического перевооружения опасного производственного объекта, для которого ранее было утверждено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности обоснования его безопасности, если при реконструкции, техническом перевооружении затрагиваются технические решения, принятые в обосновании безопасности; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

б) изменения условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта,

влекущих отступления от требований обоснования его безопасности; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

в) изменения требований промышленной безопасности, отступления от которых обозначены в обосновании безопасности; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

г) изменения технических решений в проектной документации, обозначенных в обосновании безопасности; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

д) выявления эксплуатирующей организацией недостаточности мероприятий и требований, указанных в обосновании безопасности; (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

е) составления комиссией по техническому расследованию причин аварии в соответствии с пунктом 6 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2017, N 11, ст. 1540) акта технического расследования причин аварии, в котором указано, что причиной (одной из причин) такой аварии явились недостатки или нарушения, допущенные при разработке или проведении экспертизы промышленной безопасности обоснования безопасности. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)

20. Изменения в обоснование безопасности разрабатываются в порядке, установленном настоящими Федеральными нормами и правилами для разработки обоснования безопасности. (в ред. Приказа Ростехнадзора от 12.07.2018 N 298)